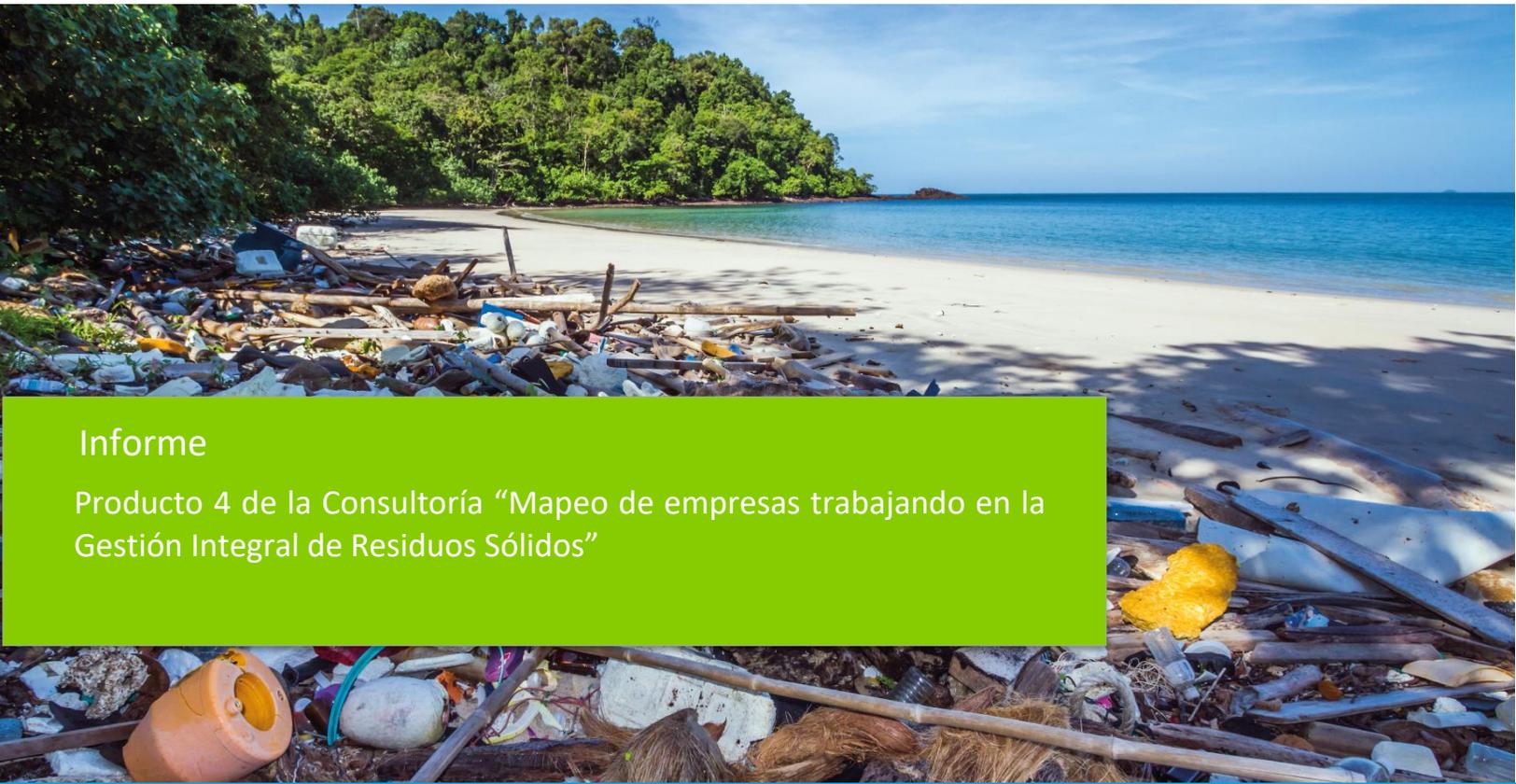




TRANSFORMA

RESIDUOS EN RECURSOS



Informe

Producto 4 de la Consultoría “Mapeo de empresas trabajando en la Gestión Integral de Residuos Sólidos”



Por encargo de:



de la República Federal de Alemania

En cooperación con:



Publicado por:

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Oficinas registradas
Bonn y Eschborn, Alemania

Contacto:

CENTRO CAMBIO CLIMÁTICO
Boulevard Dent, Esquina Calle Ronda
San Pedro, Costa Rica
T + 506 2528-5420
E sandra.spies@giz.de
I www.giz.de



[programa.accionclima](https://www.facebook.com/programa.accionclima)

Autor/es:

Victoria Rudin Vega

Con la colaboración de:

Ericka Calderón Vargas

Laura Ureña Vargas

Supervisado por:

Alexia Quirós Rojas, GIZ

Fotos:

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Por encargo del

Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear
en el marco de su Iniciativa Internacional para la Protección del Clima (ICI)

San José, Costa Rica, 2020

Contenido

Introducción.....	5
I. Taller “Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica”.....	6
a. Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes.....	7
b. Presentación de los principales resultados de las dos consultorías	8
c. Validación de Barreras y Medidas para enfrentarlas - Trabajo en grupo y presentación de resultados	9
II. Taller “Intercambio entre municipalidades y empresas transformadoras de residuos valorizables”	22
a. Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes.....	23
b. Presentación de los principales resultados de la consultoría.....	24
c. Presentación de un modelo de alianza público privada: el caso del cantón de Alvarado.....	24
III. Taller Sinergias para la micro y pequeña empresa de reciclaje en Guanacaste.....	27
a. Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes.....	27
b. Exposición sobre el proceso de inscripción como MIPYME y sus beneficios.....	27
c. Exposición acerca de los resultados del mapeo, mercado y encadenamientos	28
d. Identificación de necesidades del sector en Guanacaste	29
e. Trabajo en grupos sobre las barreras generales y presentación de resultados en plenaria.....	32
a. Cierre.....	38
IV. Consideraciones finales	39
Anexos	41
Anexo 1. Lista de personas asistentes al Taller Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica.....	41
Anexo 2. Lista de personas asistentes al Taller Intercambio entre municipalidades y empresas transformadoras de residuos valorizables	43
Anexo 3. Lista de personas asistentes taller Sinergias para las micro y pequeñas empresas de reciclaje en Guanacaste	45

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Palabras de bienvenida de la Ing. Alexia Quirós Rojas	8
Ilustración 2. Presentación de resultados del mapeo de empresas de la gestión de residuos por Victoria Rudin Vega. ©ACEPESA, Laura Ureña Calderón.....	8
<i>Ilustración 3. Grupo de trabajo de barreras financieras. © Victoria Rudin Vega</i>	<i>9</i>
<i>Ilustración 4. Grupo de trabajo de barreras institucionales. © Victoria Rudin Vega</i>	<i>9</i>
<i>Ilustración 5. Grupo de trabajo de barreras tecnológicas. © Victoria Rudin Vega</i>	<i>10</i>
Ilustración 6. Presentación de resultados de los subgrupos © Victoria Rudin Vega	10
Ilustración 7. Palabras de bienvenida de la Ing. Alexia Quirós de la GIZ ©ACEPESA	23
Ilustración 8. Presentación de Victoria Rudin © ACEPESA.....	24
Ilustración 9. Exposición del señor Rodolfo Meléndez, empresa Centro de Recuperación de Residuos Valorizables de Alvarado. ©Victoria Rudin Vega	25
Ilustración 10. Parte de las personas asistentes al taller. ©Victoria Rudin Vega.....	27
Ilustración 11. Exposición de la señora Dania Rosales del MEIC. © Ericka Calderón	28
Ilustración 12. Trabajo en subgrupos y exposiciones en plenaria. ©Victoria Rudin	30
Ilustración 13. Tarjetas elaboradas por las personas participantes en el taller© Ericka Calderón	31
Ilustración 14. Trabajo en grupos sobre barreras y soluciones. ©Victoria Rudin.....	32
Ilustración 15. Foto del grupo al finalizar el taller ©Victoria Rudin	38

Índice de cuadros

Cuadro 1. Agenda de trabajo taller sobre barreras para el reciclaje	7
Cuadro 2. Resultado del trabajo en grupos.....	11
Cuadro 3. Agenda de trabajo intercambio entre municipalidades y empresas transformadoras de Costa Rica	22
Cuadro 4. Agenda de trabajo	26
Cuadro 5. Barreras y propuestas de solución resultado del trabajo en grupo	33

Introducción

En el marco de la consultoría *Mapeo de empresas trabajando en la gestión integral de residuos sólidos* se presenta el Informe intermedio y final que corresponde al producto 4 de la consultoría y se centra en la documentación de los talleres realizados con el sector de residuos y con municipalidades.

La consultoría tiene el **objetivo general** de:

“Desarrollar un mapeo de las empresas partícipes en la Gestión Integral Residuos Sólidos, así como analizar las necesidades para un entorno habilitante que facilite encontrar sinergias y actores potenciales para la eliminación de barreras en la cadena de valor de los residuos sólidos”.

Para lo cual, considera los siguientes **objetivos específicos**:

1. Analizar los factores necesarios para desarrollar el entorno habilitante de las empresas, a través de actores potenciales, sinergias y barreras en la cadena de valor de los residuos sólidos.
2. Identificar y documentar la cadena de valor en los residuos sólidos ordinarios, tomando en cuenta el acopio, manufactura/procesamiento y venta de subproductos a partir del entorno habilitante.
3. Identificar posibles alianzas estratégicas entre el sector empresarial y municipalidades.
4. Sensibilizar a las pequeñas y medianas empresas identificadas en los temas de gestión integral de residuos sólidos, encadenamientos de valor del sector, barreras y oportunidades, entre otros.

Se efectuaron tres talleres, dos en la Gran Área Metropolitana (GAM), y uno en la provincia de Guanacaste, todos con el objetivo de validar y complementar las barreras identificadas en el Producto 2, así como las soluciones propuestas que se mostraron en el Producto 3, conteniendo las posibles alianzas. En el taller de Guanacaste se incluyó, además, una capacitación del Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC) sobre el registro de emprendedores y sus beneficios.

Los talleres de la GAM se realizaron en coordinación con la consultoría *“Análisis de mercado de los residuos sólidos ordinarios, sus subproductos y evaluación del costo-beneficio de las tecnologías disponibles en residuos valorizables que pueden dar una oportunidad de negocio”*, con el fin de evitar la duplicidad en el abordaje de los actores clave involucrados y potenciar los resultados de las actividades.

I. Taller “Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica”

El taller “Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica se realizó el 20 de febrero del 2020, de 8:00 a.m. a 12 m en el Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos de Costa Rica.

El taller tuvo un **objetivo general**: “*Desarrollar una propuesta de abordaje para las enfrentar las barreras encontradas para el reciclaje en Costa Rica*” y los siguientes **objetivos específicos**:

1. Analizar las barreras encontradas para el reciclaje en Costa Rica.
2. Discutir la viabilidad de las propuestas identificadas para superar las barreras.

Se invitó a 21 empresas transformadoras y a 20 centros de recuperación de residuos valorizables ubicados en la GAM. Con el fin de facilitar la concreción de las propuestas de abordaje de las barreras también se invitó a representantes de las siguientes instituciones u organizaciones relacionadas con el tema:

- Ministerio de Economía, Industria y Comercio.
- Ministerio de Salud.
- Ministerio de Ambiente y Energía (DIGECA y DCC)
- Ministerio de Hacienda.
- Caja Costarricense del Seguro Social.
- Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado.
- Cámara de Industrias de Costa Rica.
- Sistema financiero nacional.
- Presidencia de la República.

Al taller asistieron 18 personas (9 mujeres y 9 hombres), lo que representa un 43% de las personas invitadas. De las personas invitadas por sector de dio una asistencia efectiva de un **78%** de las empresas transformadoras, un **83%** de las instituciones y únicamente un **33%** de los centros de recuperación de residuos valorizables.

La agenda de trabajo de la actividad se presenta en el **cuadro 1**.

Cuadro 1. Agenda de trabajo taller sobre barreras para el reciclaje

Hora	Actividad
8.00 a 8.30 am	Inscripción de las personas participantes
8.30 a 8.45 am	Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes
8.45 a 9.30 am	Presentación de los principales resultados de las dos consultorías
9.30 a 9.45 am	Organización de los grupos de trabajo
9.45 a 10.00 am	Refrigerio
10.00 a 11.30 am	Trabajo en grupos para análisis de las barreras y el establecimiento de medidas/oportunidades
11.30 a 12.15 am	Presentación de resultados del trabajo en grupo y cierre
12.15 m	Almuerzo

Se adjunta la lista de personas participantes en el **Anexo 1**.

a. Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo de la Ing. Alexia Quirós Rojas, asesora del Proyecto Acción Clima II, de la GIZ (Ilustración 1).

Explicó en que consiste el **Programa Transforma de recursos a residuos**, promovido por la GIZ y la Fundación Costa Rica-Estados Unidos para la cooperación (CRUSA) y motivó a las personas asistentes al taller a participar en la segunda convocatoria del fondo no reembolsable.

Seguidamente cada una de las personas asistentes se presentó con su nombre y empresa o institución que representaba.



Ilustración 1. Palabras de bienvenida de la Ing. Alexia Quirós Rojas

Fuente: © Victoria Rudin Vega

b. Presentación de los principales resultados de las dos consultorías

Victoria Rudin presentó una síntesis de algunos elementos de la consultoría del Mapeo de Empresas, enfatizando en la cadena de valor, los datos de exportación, las alianzas y las barreras. Seguidamente la Sra. Lilliana Abarca realizó la presentación de algunos de los resultados de la otra consultoría ya mencionada.



Ilustración 2. Presentación de resultados del mapeo de empresas de la gestión de residuos por Victoria Rudin Vega. ©ACEPESA, Laura Ureña Calderón

Una vez realizadas las presentaciones se dio un espacio para algunas consultas y comentarios.

c. Validación de Barreras y Medidas para enfrentarlas - Trabajo en grupo y presentación de resultados

Para la validación de las barreras y las medidas para enfrentarlas se trabajó en cuatro grupos, cada uno de los cuales se centró en uno de los aspectos en que se consolidaron dichas barreras: aspectos financieros, institucionales - normativos, socioculturales y técnicos - tecnológicos (Ilustraciones 3, 4, 5 y 6).

El trabajo se dividió en dos momentos, la primera media hora se entregó a cada subgrupo un documento con las barreras y el eslabón de la cadena de valor que es afectado por estas. Con esta información, el grupo revisaba si estaba de acuerdo con las barreras o si faltaba alguna y además proponía medidas de solución con respectivas instituciones u otros actores responsables de solucionarlas.

En la siguiente media hora se le entregaba a cada grupo las propuestas de solución elaboradas por el equipo consultor con el fin de que compararan con sus propuestas o validaran las mismas.



Ilustración 3. Grupo de trabajo de barreras financieras. © Victoria Rudin Vega



Ilustración 4. Grupo de trabajo de barreras institucionales. © Victoria Rudin Vega



Ilustración 5. Grupo de trabajo de barreras tecnológicas. © Victoria Rudin Vega

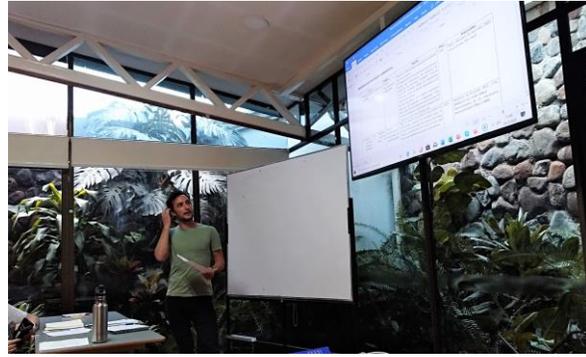


Ilustración 6. Presentación de resultados de los subgrupos © Victoria Rudin Vega

La primera parte del trabajo consistió en que cada grupo validó las barreras encontradas en el proceso de investigación, elaboraron propuestas de solución. En la segunda parte se les entregó una copia de las propuestas de solución elaboradas por el equipo consultor y el objetivo de validar dichas propuestas de solución.

Cada subgrupo presentó sus resultados en plenaria.

A continuación, se muestran los resultados de los trabajos en grupo. Las personas participantes estuvieron de acuerdo con que esas eran sus principales barreras, así como validaron la mayoría de las medidas propuestas. En letra cursiva se destacan los aportes de los grupos con nuevas medidas o propuestas de nuevos actores a incluir en la solución.

Cuadro 2. Resultado del trabajo en grupos

Barreras Financieras

Barrera	Eslabón	Medidas	Plazo	Responsables
<p>1) Precios bajos (internacionales) de los materiales por lo que no se cubren los costos de operación (mano de obra, transporte, electricidad), ni pueden cubrir la inversión en nueva maquinaria o infraestructura, más mano de obra o pago de transporte.</p>	<p>Acopio, transformación</p>	<p>Se considera que, por las características globales del tema, el país no tiene mayor incidencia. El gobierno puede incidir en medidas para la reducción de los montos de cargas sociales, ajuste en el IVA y otros incentivos económicos. Estas medidas se tendrían que discutir en una mesa conjunta con el gobierno.</p> <p><i>Las empresas transformadoras pueden colaborar con dar facilidades a otros eslabones de la cadena para que agreguen valor, y así que los cambios en los precios internaciones no afecten tanto al mercado nacional.</i></p> <p><i>Tener información de la estructura de costos (en porcentajes) en toda la cadena de valor.</i></p> <p><i>Formulación de proyectos concretos a nivel sectorial.</i></p> <p><i>El MEIC puede coordinar o apalancar proyectos si se tiene el aporte de la empresa privada, academia, organizaciones como ACIPLAST, ASOMETAL y además, puede influir en la banca de desarrollo. Pero debe trabajarse en alianzas estratégicas.</i></p> <p><i>Se requiere el acompañamiento de la academia.</i></p>	<p>Corto</p>	<p>Ministerio de Hacienda, MEIC, CCSS, MINSALUD.MINAE ICE</p> <p><i>Empresas transformadoras</i></p> <p><i>Entidades financieras</i></p> <p><i>ACIPLAST</i></p> <p><i>ASOMETAL</i></p> <p><i>Academia UCCAEP</i></p>

Barrera	Eslabón	Medidas	Plazo	Responsables
		<p><i>Presentar propuestas al Fondo BIOFIN de las Naciones Unidas para financiamiento verde con mejores tasas, plazos y garantías, pero el proceso de recibir propuestas cierra a finales de febrero.</i></p> <p><i>Desde UCCAEP se trabaja en crear una mesa del sector privado para proponer la elaboración de una política nacional de economía nacional.</i></p> <p><i>Crear un fondo de rescate, para cuando los precios bajen.</i></p> <p><i>Las entidades financieras deberán evaluar necesidades para dar fondos en vez de ir únicamente por temáticas fijas o tendencias como vehículos eléctricos, paneles solares, entre otros).</i></p>		
<p>2) Hay mucho material, pero el mercado es limitado, ya que son pocas empresas las que compran y ellas determinan el precio.</p>	<p>Acopio</p>	<p>Fortalecer la coordinación entre los eslabones de la cadena de valor. <i>Se propone trabajar en proyectos muy concretos, puntuales, para concretar este aspecto la cadena de valor</i></p>	<p>Corto</p>	<p>MEIC y empresas del sector</p>
		<p>Realizar un estudio de la capacidad y factibilidad de crecimiento de las empresas de transformación.</p>	<p>Corto</p>	<p>GIZ/CRUSA</p>
		<p>Incentivar la ubicación de empresas gestoras de residuos en zonas francas, parques industriales (grandes gestores). <i>Se propone hacer un piloto, seleccionando una zona franca.</i></p>	<p>Mediano</p>	<p>MEIC, MICIT ASOFRAS (asociación de zonas francas) IFAM, UNGL, municipalidades, gestores de residuos.</p>

Barrera	Eslabón	Medidas	Plazo	Responsables
				<i>Esto debe coordinarse desde la Mesa.</i>
3) Costos directos altos: a. IVA (no se debería pagar impuesto por un material que ya pagó impuestos).	Acopio	Revisar con el Ministerio de Hacienda, <i>opciones para tarifas diferenciadas escalonadas.</i>	Mediano	Ministerio de Hacienda Mesa
b. Cargas sociales (ya existe un régimen en la CCSS una estratificación para el sector MIPYME que inicia un emprendimiento, pero no aplica para las empresas ya existentes).	Acopio	Solicitar a la CCSS que las MIPYMES ya existentes tengan acceso a este régimen. La Estrategia Nacional de Reciclaje plantea que, para el sector informal la Caja Costarricense del Seguro Social permita optar por el aseguramiento independiente, mediante una cotización módica, facilitando el acceso a la salud y a una futura pensión.	Corto	CCSS y MEIC, MINSALUD Mesa
c. Precio de la electricidad es muy alto	Acopio, transformación	Incluir al sector reciclaje en la negociación de la industria sobre los costos de electricidad. <i>Los gestores de residuos podrían optar por tarifas diferencias (TMTB) para los gestores autorizados.</i>	Mediano	ICE, ARESEP y Cámaras empresariales.
d. Altos costos por pago de transporte desde zonas fuera de la GAM.	Acopio, co-procesamiento	Fomentar la regionalización del acopio mediante centros de transferencia.	Mediano	UNGL
		Apoyar el equipamiento de los centros de acopio <i>regionales, como centros de transferencia</i> , para la reducción del volumen de los materiales acopiados, <i>incluyendo la definición de rutas.</i>	Mediano	Sistema financiero nacional y MEIC, INDER, empresas privadas
4) Dificultad de acceso a crédito debido a que no son sujetos de crédito; no tienen las garantías requeridas; no se permite el	Acopio, transformación, compostaje	Conformar e una mesa de negociación con la banca para el desarrollo.	Corto	Sistema financiero nacional y MEIC
		Informar al sector financiero sobre el potencial de la actividad de reciclaje.	Corto	MEIC

Barrera	Eslabón	Medidas	Plazo	Responsables
equipo como garantía; las tasas altas, aunque sean MIPYMES y lentitud en procesos de aprobación.		<i>Analizar la posibilidad de utilizar los fondos de FODEMIPYME.</i>	<i>Corto</i>	<i>FODEMIPYME</i>
5) Falta de medidas para atender la población de recicladores de base al darse el cierre de los vertederos.	Recicladores de base	Integrar a los recicladores de base en los sistemas municipales de gestión de residuos, mediante el apoyo en inversión en infraestructura, transporte y equipamiento básico y la firma de convenios para su participación. <i>Si se elaboran incentivos reales (fiscales, periodos de gracia) para las empresas, estas pueden apoyar a los recicladores de base, sobre todo para su formalización. Puede ser para educación, pero debe tenerse clara la cadena de valor y trabajarse en el desarrollo de proveedores.</i>	Mediano	UNGL, IFAM <i>Empresas recicladoras y grandes acopiadores</i>
6) Costos altos de los procesos de formalización (personería, pago de CCSS, entre otros)	Recicladores de base	Implementar las medidas propuestas en la Estrategia Nacional de Reciclaje.	Corto	Min Salud, CCSS
7) La infraestructura y el equipamiento son costosos.	Acopio, transformación, compostaje	Fomentar el acceso a financiamiento en el sistema financiero. <i>Exoneración del IVA para equipo, verificar que estén en la lista positiva, pero debe trabajarse con Hacienda. Debe cambiarse en vez de utilizar los créditos fiscales.</i>	Corto	Sistema Financiero <i>Ministerio de Hacienda</i>

Barreras institucionales -normativas

Barrera	Eslabón	Medida	Plazo	Responsables
1) Falta de incentivos fiscales a la actividad.	Acopio, transformación, compostaje.	Realizar un estudio para una propuesta viable de incentivos fiscales. <i>Estrategia de Economía Circular (a nivel de Ley), donde hay compromisos del gobierno de incentivar la actividad, mediante recursos financieros, compras verdes con ingredientes reciclados, eximir la facture electrónica a los recicladores de base.</i> <i>La Ley de plástico va a ayudar muchísimo, por la exención de impuestos a maquinaria, entre otros. Hay una dificultad con esta ley ya que los productos plásticos importados no pagan tantos impuestos como los producidos acá.</i>	Corto	MEIC y Ministerio de Hacienda, <i>CINDE, sector privado, MINSALUD.</i>
2) Exceso de requisitos (permisos), procesos complejos y lentos de inscripción.	Acopio, transformación, compostaje, co-procesamiento	<i>Hay un esfuerzo del gobierno para reducir la tramitología, impulsar la ventanilla única, el conocimiento por parte de un grupo que tenga mucho conocimiento en lo que se tiene que hacer que ayude la inscripción de la empresa.</i>	Corto	Ministerio de Hacienda, MEIC, CCSS, MINSALUD. ICE, IFAM, MINAE Representantes de los empresarios, <i>Municipalidades (UNGL y ANAI)</i>
		Revisar los requerimientos de la normativa para acopio y empresas transformadoras y discutir oportunidades de cambios.	Corto	MINSALUD
3) Falta de incentivos, por parte del gobierno, para la adquisición de productos con material reciclado.	Transformación	<i>Existe en el gobierno la normativa de fomento, al mercado para los productos obtenidos del reciclaje y compostaje, mediante compras sustentables (por ejemplo, las compras verdes), se debe hacer más estricto el sistema.</i> Ampliar la aplicación de la normativa de Responsabilidad Extendida del Productor a otros tipos de residuos.	Corto	MEIC, Ministerio de Hacienda, MINAE
4) Falta apoyo institucional: Municipalidades:	Acopio, transformación	<i>La modificación de la Ley 8839 (Expediente N°20.875), ya fue aprobada, falta la preparación de los reglamentos para la</i>	Corto	UNGL

Barrera	Eslabón	Medida	Plazo	Responsables
<p>No se aplican las multas propuestas al mal manejo de los residuos.</p> <p>Ponen obstáculos al acopio privado ya que, en ocasiones, compiten con sus propios centros de acopio.</p> <p>No hay trato igualitario para centros de acopio privados.</p>		<p><i>aplicación de multas y cobro por medio de las municipalidades.</i></p>		
		<p>Fomentar las alianzas de las municipalidades con el sector privado de residuos.</p> <p><i>Los empresarios estarían dispuestos a trabajar con canjes o programas de intercambio y capacitación a las municipalidades para que les entreguen el material en conformidad a lo que necesitan.</i></p> <p><i>Establecimiento de indicadores de recolección selectiva.</i></p> <p><i>Monitoreo a través del SINIGIR</i></p>	Corto	UNGL, IFAM, Municipalidades, empresas MINSALUD
		<p>Apoyar y orientar a las empresas, en los procesos de inscripción como gestores de residuos.</p>	Corto	MINSALUD
		<p>Modificar la aplicación de los requerimientos para infraestructura de centros de acopio.</p>	Corto	MINSALUD
<p>SETENA: Percepción de los gestores de que SETENA continúa con trámites lentos y costos altos para obtener viabilidad ambiental</p>		<p>Informar al sector sobre medidas implementadas en SETENA para reducción de costos de viabilidad y realizar trámites más expeditos.</p>	Corto	MINAE
<p>Ministerio de Hacienda: Falta de claridad en la orientación a empresarios sobre el IVA.</p>		<p>Capacitar al personal de Tributación en temas de IVA y <i>atención al cliente para que haya coherencia en la orientación.</i></p> <p><i>Existencia de documentación simple que explique los trámites</i></p> <p><i>Apoyo a los empresarios en el uso de la ventanilla única.</i></p>	Corto	Ministerio de Hacienda
<p>INS: El INS no provee capacitaciones para reducir los riesgos, a pesar de que cataloga la actividad de</p>		<p>Crear, en conjunto con el INA, un manual para las MIPYMES sobre reducción de riesgos. Capacitar a centros de acopio y empresas transformadoras.</p>	Corto	MEIC, INS, INA

Barrera	Eslabón	Medida	Plazo	Responsables
reciclaje como de alto riesgo para los trabajadores.				
Empresas eléctricas. Tiempos largos para instalar o cambiar sistema de energía en empresas.		Negociar que el sector participe en la mesa de alto perfil para abordar tema eléctrico	Corto	Ministerio de Hacienda, MEIC, CCSS, MINSALUD. ICE, IFAM, MINAE. Y representantes de los empresarios
5) Competencia desleal al permitir el funcionamiento de empresas no formalizadas, que operan con menos costos	Acopio	Apoyar la formalización gradual de las empresas que no cumplen con la legalidad, con incentivos en sus cargas sociales. <i>Aunque se pueden ver afectadas por los costos que implica el formalizarse. No es un incentivo ser formal. De hecho, están desapareciendo.</i>	Corto	MEIC, MINSALUD, Empresas de transformación
		Gestionar el reconocimiento oficial de la ocupación, como una categoría laboral.	Corto	MITRAB
6) Las empresas formales ya no pueden comprar material a proveedores que no tienen factura electrónica.	Recicladores de base, acopio y transformación	Gestionar la inclusión de la actividad de recolección acopio de materiales para el reciclaje dentro del Régimen de Tributación Simplificado y otras medidas que eliminen la obligación de pago de impuestos, dependiendo del monto generado en la transacción.	Corto	Ministerio de Hacienda y MEIC
7) <i>Empresas ya existentes del sector residuos no pueden adherirse al sistema de pago diferenciado de la CCSS a no ser que cierren la empresa y la inscriban nuevamente.</i>	Recicladores de base, acopio y transformación	<i>Permitir la participación de empresas ya existentes en el nuevo sistema de pago diferenciado en las cargas de la CCSS, de manera inmediata, sin tener que hacer el cierre de la empresa.</i>	Corto	CCSS

Barreras socioculturales

Barrera	Eslabón	Medida	Plazo	Responsables
1) Mala separación de materiales reciclables, especialmente el plástico, de parte de los consumidores.	Acopio, transformación	Promover la educación de los generadores para una correcta separación en la fuente de los materiales. <i>Crear plataforma virtual nacional que explique cómo separar, los colores utilizados y que sea promovida por las instituciones de gobierno.</i> <i>Mayor involucramiento de las municipalidades en el cumplimiento de la Ley 8839.</i>	Corto y Mediano	MINSALUD, MEP, UNGL, IFAM, MINAE <i>Presidencia</i> <i>Municipalidades</i>
2) Escaso reconocimiento a los recicladores de base y su trabajo por parte de las municipalidades y sus pobladores	Recicladores de base	Sensibilizar a tomadores de decisiones nacionales y municipales, así como la población en general para la valorización social del sector. <i>Motivar a los generadores de residuos para que haya una buena separación desde la fuente y así asegurar un material limpio y de calidad.</i>	Corto	IFAM, UNGL Municipalidades <i>Dinadeco</i>
3) Falta de conocimiento y prejuicios sobre la calidad de la bolsa reciclada, por parte del comercio, porque creen que está contaminada.	Transformación	Informar al sector comercial sobre las calidades del material reciclado.	Corto	ACIPLAST, MEIC, CICR, CCCR
		Crear un sello y/o una certificación del producto.	Mediano	INTECO <i>Empresas</i> <i>CICR</i> <i>Colegios</i> <i>profesionales</i>
4) Los actores de la cadena de valor del reciclaje no hablan el mismo idioma.	Transformación	Crear un espacio de diálogo permanente entre actores de la cadena, que facilite la coordinación entre los eslabones de la cadena, así como ejecutar acciones de	Corto	GIZ/CRUSA, MEIC <i>Industria</i>

Barrera	Eslabón	Medida	Plazo	Responsables
		capacitación, asistencia técnica e intercambio de experiencias. Por ejemplo, las organizaciones de Compromiso Empresarial para el Reciclaje (CEMPRE) de Colombia, Brasil y otros. <i>Inversión de las empresas transformadoras en capacitar a sus proveedores, de ser posible en la misma planta.</i>		
5) Falta de reconocimiento de todas las buenas iniciativas y las inversiones realizadas en el sector de los residuos sólidos.	Acopio, transformación, compostaje y disposición final	Divulgar los logros del sector a través de los medios de información. <i>Aplicación de Directriz nacional que declare el tema de residuos interés nacional, con aplicación de incentivos</i>	Corto	MEIC, Gobierno Central, Industria

Barreras tecnológicas

Barrera	Eslabón	Medida	Plazo	Responsables
1) No hay acompañamiento técnico de las instituciones educativas (incluyendo el INA) para la transformación de materiales. Se aprende haciendo.	Transformación	Revisar con CONARE y el INA oportunidades para el acompañamiento técnico específico <i>para cada empresa y formación de los colaboradores que ya tienen.</i> <i>Capacitar a los centros de acopio aprendan a separar los tipos de plástico y metales para que cuando los lleven a los transformadores el material llegue en buen estado, separado y limpio, lo que hace que se disminuyan los costos de operación.</i>	Corto y mediano	CONARE, INA, MEP, Ministerio de Salud y Municipalidades
2) <i>No ha sido funcional contratar técnicos del INA porque no les gusta hacer otros tipos de trabajo, como jalar cosas o materiales.</i>	Transformación	<i>Las empresas capacitación a su propio personal.</i>	Permanente	Empresas
3) Faltan conocimientos en maquinaria moderna y tecnologías para mejorar e incrementar los procesos de producción.	Transformación y compostaje.	Promover el acceso a información o la participación en ferias internacionales de tecnología, innovación y equipos. <i>Sistematización de la información disponible en una sola plataforma, donde puedan encontrar cómo separar los residuos para que los acepten los transformadores, ferias de educación, ferias de capacitación y tecnología disponible para las empresas, etc. Además, de información de los fondos disponibles.</i>	Corto y mediano	MICIT, MINSALUD, MEIC. Cooperación Internacional
		Fomentar la participación de MIPYMES en el Fondo de Incentivos del Ministerio de Ciencia y Tecnología.	Corto y mediano plazo	MICIT, MEIC, Banca
4) <i>Falta de acceso a maquinaria existente en China y en Europa, debido a la falta de financiamiento o recursos</i>	Transformación	<i>Optan por hacer el equipo en CR, aunque en cuanto a precio sale mucho más barato, los profesionales que contratan para hacer las máquinas no tienen el conocimiento para</i>	Mediano	Sistema Financiero, MEIC

Barrera	Eslabón	Medida	Plazo	Responsables
<i>para tener acceso a esa tecnología moderna.</i>		<i>hacerlo bien y no se hacen responsables si el equipo falla.</i>		
4) La mayoría de las municipalidades no recolectan los residuos en forma separada, por lo que mucho material se va a los sitios de disposición final.	Acopio y transformación	Supervisar el cumplimiento de la Ley 8839 en cuanto a la recolección selectiva. <i>Creación de un sistema de gobernanza que exija que las municipalidades cumplan con su responsabilidad</i>	Corto y mediano	MINSALUD, CGR
		Asistir técnicamente a las municipalidades para organizar la recolección selectiva.	Corto	IFAM, UNGL
		Crear espacios de intercambio entre municipalidades.	Corto	IFAM, UNGL
5) No hay estadísticas detalladas de ahorro real ni de huella ecológica.	Acopio, transformación y compostaje	Poner en práctica el Sistema Nacional de Información sobre Gestión Integral de Residuos (<i>SINIGIR</i>) y el Sistema Nacional de Métrica en Cambio Climático (<i>SINAMECC</i>). <i>Promover puntos de encuentro para que las empresas se conozcan, puedan dar a conocer lo que están haciendo y ver posibilidades de alianzas.</i>	Corto	MINSALUD, MINAE

II. Taller “Intercambio entre municipalidades y empresas transformadoras de residuos valorizables”

El taller “Intercambio entre municipalidades y empresas transformadoras de residuos valorizables”, se realizó el 20 de febrero del 2020 de 1:00 a 4:00 p.m. en el Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos de Costa Rica.

El taller tuvo como **objetivo general** “Potenciar alianzas entre los gobiernos locales y el sector privado de residuos sólidos para impulsar el reciclaje en Costa Rica” y como **objetivos específicos** los siguientes:

1. Socializar los resultados de las consultorías.
2. Presentar experiencias de transformación de materiales por parte de empresas transformadoras.

Se invitó a 39 municipalidades de la Gran Área Metropolitana y a 5 representantes de empresas transformadoras de residuos valorizables que participaron como expositores, además de instituciones afines. En total asistieron 23 personas (12 mujeres y 11 hombres), con una representación de 10 municipalidades, las que se muestran a continuación:

- Acosta
- Curridabat
- Desamparados
- Escazú
- Goicoechea
- Paraíso
- Pérez Zeledón
- San Isidro de Heredia
- Santo Domingo de Heredia
- Sarchí

La agenda de trabajo que se desarrolló se presenta en el cuadro 4.

Cuadro 3. Agenda de trabajo intercambio entre municipalidades y empresas transformadoras de Costa Rica

Hora	Actividad
1.00 a 1.30 p.m.	Inscripción de las personas participantes
1.30 a 1.45 p.m.	Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes

Hora	Actividad
1.45 a 2.15 p.m.	Presentación de los principales resultados de las dos consultorías
2.15 a 3.25 p.m.	Mesa redonda de las experiencias de empresas transformadoras en el país
3.25 a 3.40 p.m.	Refrigerio
3.40 a 4.30 p.m.	Espacio para preguntas y respuestas

En el **Anexo 3** se adjunta la lista de personas participantes.

a. Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo de la Ing. Alexia Quirós Rojas de la GIZ (ilustración 7) quien explicó el Programa Transforma Residuos a Recursos, que se desarrolla en alianza con CRUSA y motivó la participación en la nueva convocatoria de fondos no reembolsables.



Ilustración 7. Palabras de bienvenida de la Ing. Alexia Quirós de la GIZ ©ACEPESA

b. Presentación de los principales resultados de la consultoría

En este taller, en la presentación de la consultoría del mapeo (ilustración 8) se enfatizó en algunos de los resultados de las encuestas a municipalidades, destacando el tema de alianzas público privadas y las alianzas entre empresas.



Ilustración 8. Presentación de Victoria Rudin © ACEPESA

c. Presentación de un modelo de alianza público privada: el caso del cantón de Alvarado.

En el marco de la actividad de presentaciones de experiencias de empresas transformadoras, se incluyó el caso del empresario Rodolfo Meléndez (ilustración 9) quien brinda el servicio de recolección selectiva, acopio de residuos valorizables y compostaje de los residuos orgánicos, en el cantón de Alvarado. La exposición del señor Meléndez ejemplificó como se puede dar la alianza entre una municipalidad y una empresa privada.



Ilustración 9. Exposición del señor Rodolfo Meléndez, empresa Centro de Recuperación de Residuos Valorizables de Alvarado. ©Victoria Rudin Vega

Su presentación despertó mucho interés entre los funcionarios municipales presentes, lo cuales realizaron una serie de consultas sobre su experiencia, especialmente sobre la percepción de la población acerca de que sea un empresario privado el que realice esta labor que es tradicionalmente municipal. Al respecto, don Rodolfo explicó el trabajo realizado desde el inicio, y en estrecha colaboración con la municipalidad, de educación a la comunidad. Otra consulta fue sobre si tenía que retribuir financieramente a la municipalidad por la comercialización de los residuos valorizables. A lo cual el respondió que retribuye en especie con diversas acciones.

En conclusión, este espacio de intercambio fue una excelente oportunidad para que las municipalidades conocieran de forma directa las experiencias exitosas de otras municipalidades. Por lo cual debería implementarse de manera periódica, por regiones o a nivel nacional, utilizando modalidades virtuales.

III. Taller Sinergias para las micro y pequeñas empresas de reciclaje en Guanacaste

El taller “Sinergias para las micro y pequeñas empresas de reciclaje en Guanacaste” se realizó el 22 de febrero del 2020, de 8:00 a.m. a 12 m en la Biblioteca de la Sede de la Universidad Nacional de Liberia.

La actividad tuvo como objetivo:

1. Beneficios de la inscripción como emprendedores ante el MEIC.
2. Informar sobre los resultados del mapeo de las empresas de gestión de residuos y alternativas del mercado del reciclaje.
3. Conocer las barreras que enfrenta el sector en la Provincia de Guanacaste.

Se invitó a 20 personas y micro o pequeñas empresas (asociaciones, cooperativas u otros) que operan como recuperadores o centros de recuperación de residuos valorizables en la provincia de Guanacaste.

Al taller asistieron 16 personas (9 mujeres y 7 hombres), de diversos distritos de Santa Cruz, Nicoya, Cañas, Liberia y Carrillo.

La agenda de trabajo de la actividad se presenta en el **cuadro 4**.

Cuadro 4. Agenda de trabajo

Hora	Actividad
8:00 a 8:30 am	Inscripción de participantes y refrigerio
8:30 a 9:00 am	Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes
9:00 a 10:00 am	Exposición sobre el proceso de inscripción como MIPYME y sus beneficios
10:00 a 10:30 am	Exposición acerca de los resultados del mapeo, mercado y encadenamientos
10:30 a 11:00 am	Identificación de necesidades del sector en Guanacaste
QWQ	Trabajo en grupos sobre las barreras generales y presentación de resultados en plenaria
11.45 a 12.00 m	Cierre
12.00 m	Almuerzo

Se adjunta la lista de personas participantes en el **Anexo 3**.

III. Taller Sinergias para la micro y pequeña empresa de reciclaje en Guanacaste

a. Palabras de bienvenida y presentación de las personas participantes

Victoria Rudin da las palabras de bienvenida al taller, explicando cual va a ser la metodología de trabajo.

Seguidamente cada una de las personas asistentes (ilustración 10) se presenta, explicando cuál es su actividad y de qué lugar provienen.



Ilustración 10. Parte de las personas asistentes al taller. ©Victoria Rudin Vega

b. Exposición sobre el proceso de inscripción como MIPYME y sus beneficios

La Sra. Dania Rosales del MEIC (ilustración 11), realiza una presentación acerca de los beneficios de realizar la inscripción como emprendedores ante el MEIC. Ella

pasará el formulario de emprendedores para que se registren. Sus teléfonos son: 26655929 -88705727.



Ilustración 11. Exposición de la señora Dania Rosales del MEIC. © Ericka Calderón

Los comentarios de las personas asistentes se centran en los siguientes aspectos:

- No hay un perfil definido en el Ministerio de Trabajo para su actividad, por lo que los ubican como peones en la CCSS.
- Por otra parte, plantean que el INS los ubica como “recicladores”, y ellos son recuperadores. Por lo tanto, el monto es muy alto y sacar la póliza les afecta en la rentabilidad de sus negocios. No pueden pagar ni la póliza ni la CCSS.
- Formalizarse los perjudica.
- También señalan la afectación a los Centros de acopio por los bajos precios y hay control de algunos materiales por un solo comprador.
- Falta de que la gente del gobierno tenga un papel más proactivo.
- Hacen la solicitud para que el MEIC los apoye directamente.
- Discuten la posibilidad de realizar la petición de apoyo a la Primera Dama.

c. Exposición acerca de los resultados del mapeo, mercado y encadenamientos

Se presentan los principales resultados del mapeo de empresas y se incluye información acerca de los procesos de transformación identificados en la consultoría de mercados del reciclaje.

d. Identificación de necesidades del sector en Guanacaste

Con el fin de sistematizar cuales son las barreras específicas que enfrentan los micro y pequeños emprendimientos en la región Chorotega, se realiza un trabajo por empresa o en parejas con características similares, en el que responden en tarjetas las siguientes preguntas:

- ¿Qué necesita su emprendimiento para crecer?
- ¿Qué factores impiden lograr el crecimiento?

Los resultados fueron presentados en plenaria.

En las siguientes ilustraciones (12 y 13) se muestran los subgrupos trabajando, las exposiciones en plenaria y las tarjetas trabajadas.





Ilustración 12. Trabajo en subgrupos y exposiciones en plenaria. ©Victoria Rudin

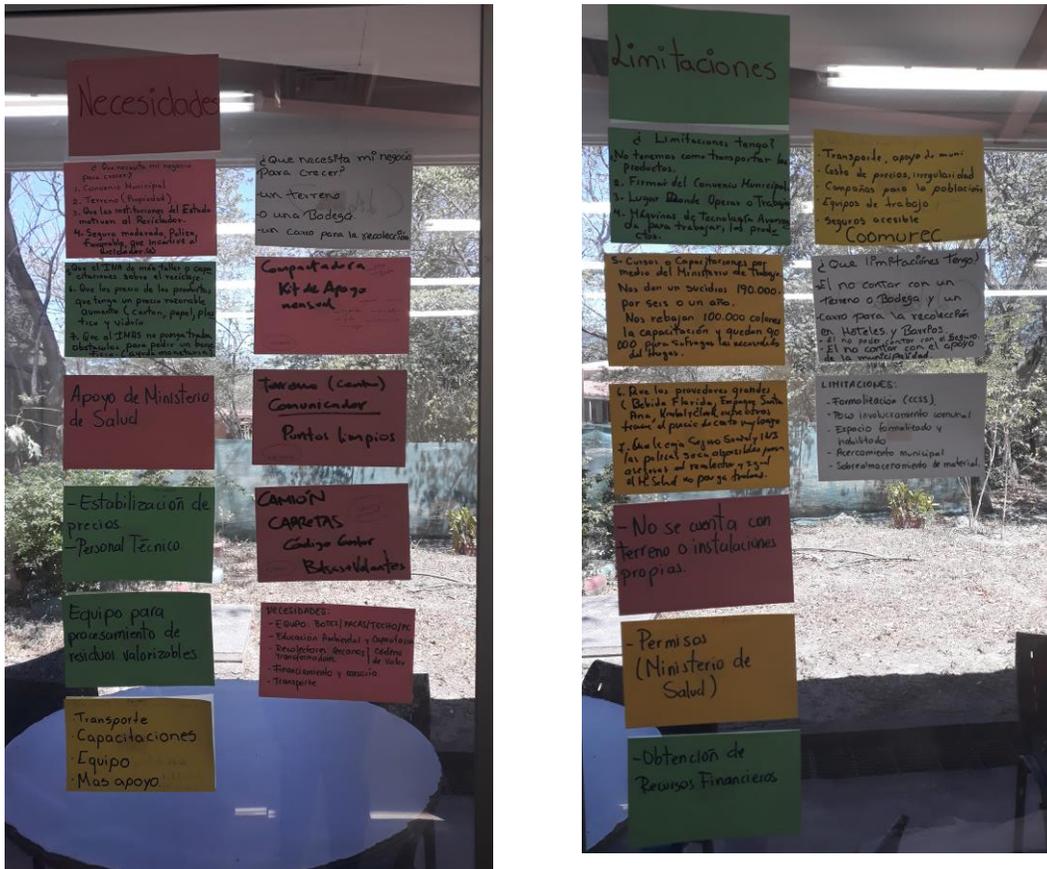


Ilustración 13. Tarjetas elaboradas por las personas participantes en el taller © Ericka Calderón

En conclusión, casi todos tienen en común las principales necesidades y limitaciones para el crecimiento de sus negocios son:

- Falta de transporte para hacer la recolección de los materiales
- Falta de un sitio para operar
- Falta de equipo para trabajar los materiales
- Falta de financiamiento
- Los precios son muy bajos e irregulares
- Que el seguro y el INS sean accesibles para los recuperadores e igual los trámites ante el Ministerio de Salud
- Falta de apoyo de la municipalidad
- Faltan campañas de educación para la población
- No pueden asegurarse por confusión de que trabajan con la municipalidad

- La labor del recuperador es invisible, no tiene la facilidad de comunicar a la población para que separe

e. Trabajo en grupos sobre las barreras generales y presentación de resultados en plenaria

Seguidamente el grupo se divide en tres subgrupos (Ilustración 14) que analizan las barreras planteadas por la consultoría en los aspectos financieros, institucionales, socioculturales y tecnológicos y plantean posibles soluciones.

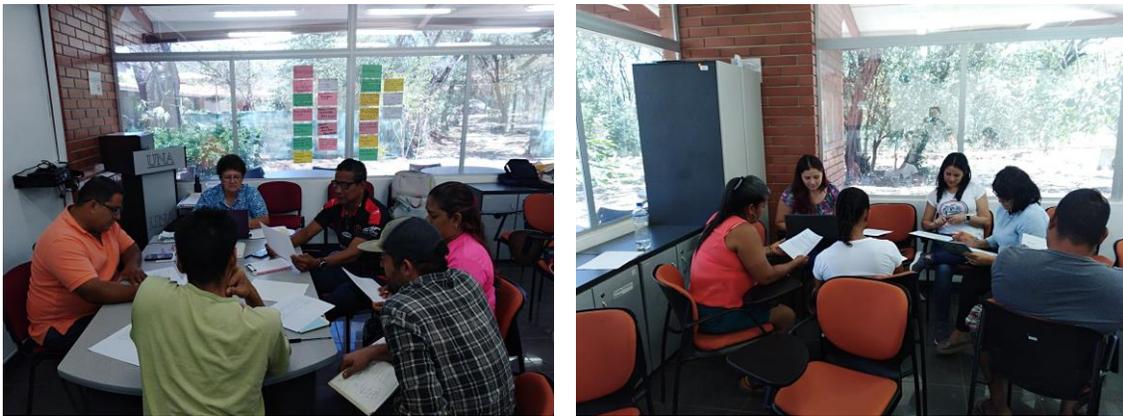


Ilustración 14. Trabajo en grupos sobre barreras y soluciones. ©Victoria Rudin

Las propuestas resultantes se muestran en el cuadro

Cuadro 5. Barreras y propuestas de solución resultado del trabajo en grupo

Barreras financieras

Barrera	Solución
8) Precios bajos (internacionales) de los materiales por lo que no se cubren los costos de operación (mano de obra, transporte, electricidad), ni pueden cubrir la inversión en nueva maquinaria o infraestructura, más mano de obra o pago de transporte.	<p><i>Es necesario conocer el precio real del precio de los materiales, ¿quién impone los precios?</i></p> <p><i>Se necesita fiscalización, acceso a los precios reales de los precios (como con el dólar)</i></p> <p><i>¿Quién es el ente rector para los precios de los materiales?</i></p>
9) Hay mucho material, pero el mercado es limitado, ya que son pocas empresas las que compran y ellas determinan el precio.	<p><i>Ministerio de Salud debe velar de que los productos que entren puedan ser tratados en el país, por ejemplo, que sean plásticos que se puedan valorizar. Definir criterios ambientales de que se comercializa en el país.</i></p> <p><i>Responsabilidad extendida del generador y consumidor.</i></p> <p><i>Apoyo por parte de las municipales.</i></p> <p><i>Alianzas entre los pequeños recicladores para hacer un volumen de residuos que sea atractivo para la venta.</i></p>
10) Costos directos altos: b. IVA (no se debería pagar impuesto por un material que ya pagó impuestos).	<p><i>Hacienda debe valor crea alguna categoría o eliminar ese impuesto no tiene ningún sentido</i></p>
e. Cargas sociales (ya existe un régimen en la CCSS una estratificación para el sector MIPYME que inicia un emprendimiento, pero no aplica para las empresas ya existentes).	<p><i>Crear un perfil adecuado para los recicladores, bajar los costos de las pólizas y seguros.</i></p>
f. Precio de la electricidad es muy alto	<p><i>Tarifa diferenciada para los centros de acopio, por el uso de maquinarias</i></p>

Barrera	Solución
g. Altos costos por pago de transporte desde zonas fuera de la GAM.	<i>Unión de grupo pequeños para transportar los residuos. Que existan centros de transferencia exclusivo para residuos valorizables.</i>
11) Dificultad de acceso a crédito debido a que no son sujetos de crédito; no tienen las garantías requeridas; no se permite el equipo como garantía; las tasas altas, aunque sean MIPYMES y lentitud en procesos de aprobación.	<i>Directriz por parte del Gobierno para que se tenga una línea de crédito específico para acopio y reciclaje, con tasas de interés más baja.</i>
12) Falta de medidas para atender la población de recicladores de base al darse el cierre de los vertederos.	<i>Creación de grupos organizados para incluirlo como recuperadores, es necesario formalizar un poco. Aprender a trabajar en equipo</i>
13) Costos altos de los procesos de formalización (personería, pago de CCSS, entre otros)	<i>Responsabilidad social que cubra esos costos para los grupos que no tienen posibilidad (revisar programa del CFIA)</i>
14) La infraestructura y el equipamiento son costosos.	<i>Acceso a fondos que permitan comprar maquinaria, responsabilidad social de empresas privadas que hagan donaciones.</i>

Barreras institucionales -normativas

Barrera	Medida
8) Falta de incentivos fiscales a la actividad.	Realizar un estudio para una propuesta viable de incentivos fiscales.
9) Exceso de requisitos (permisos), procesos complejos y lentos de inscripción.	Conformar una mesa de negociación de alto perfil para simplificación efectiva de trámites. Revisar los requerimientos de la normativa para acopio y empresas transformadoras y discutir oportunidades de cambios.
10) Falta de incentivos, por parte del gobierno, para la adquisición de productos con material reciclado.	Fomentar, a través de las instituciones del gobierno, incentivos de mercado para los productos obtenidos del reciclaje y compostaje, por ejemplo, las compras verdes, creación de sellos, entre otros. Ampliar la aplicación de la normativa de Responsabilidad Extendida del Productor a otros tipos de residuos.
11) Falta apoyo institucional: Municipalidades: No se aplican las multas propuestas al mal manejo de los residuos. Ponen obstáculos al acopio privado ya que, en ocasiones, compiten con sus propios centros de acopio. No hay trato igualitario para centros de acopio privados.	Apoyar la aprobación de la reforma a la Ley 8839 (Expediente N°20.875), para la aplicación de multas y cobro por medio de las municipalidades. Fomentar las alianzas de las municipalidades con el sector privado de residuos. Apoyo con la recolección de los materiales <i>Mayor involucramiento en</i>
Ministerio de Salud: No facilita los procesos de acopio o transformación a las empresas privadas.	Apoyar y orientar a las empresas, en los procesos de inscripción como gestores de residuos. Flexibilizar la aplicación de los requerimientos para infraestructura de centros de acopio.
SETENA: Percepción de los gestores de que SETENA continúa con trámites lentos y costos altos para obtener permisos de funcionamiento.	Informar al sector sobre medidas implementadas en SETENA para reducción de costos de permisos y realizar trámites más expeditos.
Ministerio de Hacienda: Falta de claridad en la orientación a empresarios sobre el IVA.	Capacitar al personal de Tributación en temas de IVA para que haya coherencia en la orientación.
<i>IMAS: Falta de respuesta ante las gestiones de las empresas</i>	

Barrera	Medida
<p>INS: El INS no provee capacitaciones para reducir los riesgos, a pesar de que cataloga la actividad de reciclaje como de alto riesgo para los trabajadores. <i>No diferencia como actividad específica la recuperación</i></p>	<p>Crear, en conjunto con el INA, un manual para las MIPYMES sobre reducción de riesgos. Capacitar a centros de acopio y empresas transformadoras. <i>Crear la categoría específica</i></p>
<p>Empresas eléctricas. Tiempos largos para instalar o cambiar sistema de energía en empresas.</p>	<p>Negociar que el sector participe en la mesa de alto perfil para abordar estos temas. <i>Donación de paneles solares a las micro o pequeñas empresas (asociaciones) de parte de las empresas eléctricas</i></p>
<p>INA: No brinda capacitaciones ni ayudas monetarias</p>	
<p>12) Competencia desleal al permitir el funcionamiento de empresas no formalizadas, que operan con menos costos</p>	<p>Apoyar la formalización gradual de las empresas que no cumplen con la legalidad. <i>Más bien los afecta</i></p>
<p>13) Las empresas formales ya no pueden comprar material a proveedores que no tienen factura electrónica.</p>	<p>Gestionar el reconocimiento oficial de la ocupación, como una categoría laboral.</p> <p>Gestionar la inclusión de la actividad de recolección acopio de materiales para el reciclaje dentro del Régimen de Tributación Simplificado y otras medidas que eliminen la obligación de pago de impuestos, dependiendo del monto generado en la transacción. <i>Simplificar el IVA como el régimen simplificado</i></p>

Barreras socioculturales

Barrera	Medida
6) Mala separación de materiales reciclables, especialmente el plástico, de parte de los consumidores. <i>Los recuperadores se encargan de separar los materiales para entregarlos al comprador.</i>	Promover la educación de los generadores para una correcta separación en la fuente de los materiales. <i>Con volantes</i> <i>Involucrar a las asociaciones de desarrollo en la promoción para la separación</i> <i>Presionar a la Municipalidad en el apoyo</i>
7) Escaso reconocimiento a los recicladores de base y su trabajo por parte de las municipalidades y sus pobladores. <i>El MEIC deben conocer mejor la situación real de los recuperadores.</i>	Sensibilizar a tomadores de decisiones nacionales y municipales, así como la población en general para la valorización social del sector. <i>La funcionaria recomienda solicitar cita con varias instituciones (presidencia, MEIC etc) y entregar de manera escrita la petición que necesite y que la visita sea en grupo.</i> <i>Agruparse alianza de los recuperadores.</i>
8) Falta de conocimiento y prejuicios sobre la calidad de la bolsa reciclada, por parte del comercio, porque creen que está contaminada.	Informar al sector comercial sobre las calidades del material reciclado. Crear un sello y/o una certificación del producto.
9) Los actores de la cadena de valor del reciclaje no hablan el mismo idioma.	Crear un espacio de diálogo permanente entre actores de la cadena, que facilite la coordinación entre los eslabones de la cadena, así como ejecutar acciones de capacitación, asistencia técnica e intercambio de experiencias. Por ejemplo, las organizaciones de Compromiso Empresarial para el Reciclaje (CEMPRE) de Colombia, Brasil y otros.
5. Falta de reconocimiento de todas las buenas iniciativas y las inversiones realizadas en el sector de los residuos sólidos. <i>Aclaramos no somos recicladores, somos recuperadores.</i>	Divulgar los logros del sector a través de los medios de información.

a. Cierre

El taller finaliza con la propuesta de los participantes de crear un grupo de chat virtual que les permita mantenerse en contacto.



Ilustración 15. Foto del grupo al finalizar el taller ©Victoria Rudin

IV. Conclusiones y recomendaciones

La realización de los tres talleres brindó elementos muy valiosos para enriquecer la propuesta de creación del entorno habilitante, especialmente en lo que se refiere a las barreras y las posibles acciones para enfrentarlas.

Sería muy importante para el sector y su fortalecimiento, lo que ha su vez redundaría en el fortalecimiento del aprovechamiento de recursos a nivel nacional, establecer una hoja de ruta y asegurar el apoyo y seguimiento a su implementación. De tal manera que se pueda empezar a atender obstáculos o limitaciones que vienen arrastrándose desde hace mucho tiempo.

El entusiasmo mostrado por las personas participantes, tanto de empresas de transformación ubicadas en la GAM como de los emprendedores que participaron en el taller realizado en Guanacaste, es una muestra del posible compromiso en ese camino de cambio.

De acuerdo a los resultados de los talleres, una primera aproximación a la priorización de las medidas para atender las barreras enfrentadas, especialmente por la cadena de valor del reciclaje, se muestra a continuación:

1. Creación de una mesa conjunta con el gobierno.
2. Participación en la Estrategia de Economía Circular (a nivel de Ley), para incentivos a la actividad (recursos financieros, compras verdes con ingredientes reciclados, adecuar la factura electrónica, exoneración del IVA para equipo).
3. Negociar con entidades financieras (acceso a crédito)
4. Creación de un fondo de rescate, para cuando los precios bajen.
5. Los gestores de residuos autorizados podrían optar por tarifas eléctricas diferenciadas (TMTB) para los gestores autorizados.
6. Donación de paneles solares a las micro o pequeñas empresas (asociaciones).
7. Apoyo en la tramitología de parte de todas las instituciones.
8. Permitir la participación de empresas ya existentes en el nuevo sistema de pago diferenciado en las cargas de la CCSS, de manera inmediata, sin tener que hacer el cierre de la empresa.
9. Apoyo por parte de las municipales, en la integración del sector a los sistemas municipales de gestión de residuos y otras alianzas.

10. Creación de un perfil ocupacional, que permita bajar los costos de las pólizas y seguros.
11. Apoyo en el equipamiento de centros de acopio regionales.
12. Revisar los requerimientos de la normativa para acopio y empresas transformadoras y discutir oportunidades de cambios.
13. Inclusión de la actividad de recolección y acopio dentro del Régimen de Tributación Simplificado y otras medidas, dependiendo del monto generado en la transacción.
14. Empresas transformadoras pueden dar facilidades a otros eslabones de la cadena para que agreguen valor.
15. Ampliar la aplicación de la normativa de Responsabilidad Extendida del Productor a otros tipos de residuos.
16. Apoyar la formalización gradual de las empresas que no cumplen con la legalidad, con incentivos en sus cargas sociales.
17. Sistematización de la información disponible en una plataforma (separación de residuos para que los acepten los transformadores, ferias de educación, ferias de capacitación, tecnología y fondos disponible para las empresas)
18. Creación de plataforma virtual nacional para consumidores (separación, colores utilizados, etc.), promovida por las instituciones de gobierno.
19. Revisar con CONARE y el INA oportunidades para el acompañamiento técnico específico para cada empresa y formación de los colaboradores que ya tienen.
20. Crear espacios de intercambio con municipalidades.
21. Promover puntos de encuentro para que las empresas conozcan que están haciendo y posibilidades de sinergias.
22. Poner en práctica el Sistema Nacional de Información sobre Gestión Integral de Residuos (SINIGIR) y el Sistema Nacional de Métrica en Cambio Climático (SINAMECC).

Se recomienda que la primera medida sea apoyar la conformación de la mesa de trabajo del sector de residuos en alianza con otros sectores, para que sea ésta la que trabaje en una priorización definitiva de las barreras y las medidas.

Anexos

Anexo 1. Lista de personas asistentes al Taller Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica



Taller: Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica

Fecha: 20 de febrero del 2020

Lugar: CFIA

Encargados: ACEPESA - Victoria Rudin

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Christian Quiral	1-934-056	Vicesa	hyviroseguridad@vicesa.cr	61-614621	
2.	Senia Baltazar	113740416	Loca Botánica	senia@locabotanica.com		
3.	Quilteno Hoyos	20344036	Empresas Sábana	quilteno@empresasabana.com	8455-8452	
4.	Jaime H. Lopez	11700138499	PROXICOL	jlopez@proxicol.com	83884998	
5.	Carlos Roberto Fonseca	1-1352-0839	PWI	cfonseca@pwicr.com	7011-5641	
6.	Roxana Sibaja A.	105880726	CCSS	rosibaja@ccss.sa.cr	539063	
7.	José A. Arce B.	108730043	MEIC	jarce@meic.gob.cr	2549127	
8.	Laura Ureña V.	305470803	ACEPESA	lurena@acepesa.com	87082311	
9.	Alfonso Hidalgo S.	10928076	ACR	ahidalgo@acr.com	08556475	
10.	Rodolfo Meléndez	102080744	CEREREVA	transportes@melendez.com	87651331	

Las personas firmantes autorizan a la Cooperación Alemana para el Desarrollo, GIZ, a realizar y utilizar las fotografías y material audiovisual que se produzcan en este evento de manera ilimitada y gratuita.

Taller: Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica

Fecha: 20 de febrero del 2020

Lugar: CFIA

Encargados:

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Melissa Castillo León	2649-649	Popular Pensions	melcastillo@p.p.f.cr	2010-0442 8320-0243	<i>[Signature]</i>
2.	Marycruz Segura	207400464	FIFCO	marycruz.segura@fifco.com	89544411	<i>[Signature]</i>
3.	Alexia Quiros R.	20696030	GIZ	alexiaquiros@fide.com	85137472	<i>[Signature]</i>
4.	Olivia Graisvener	538992903	TRB	olivia@trb.com	6245 6087	<i>[Signature]</i>
5.	Oliver Wabke	536839998	TRB	oliver@trb.com	6245 9954	<i>[Signature]</i>
6.	Valeria Astorga R.	2735-078	Carmial Industrial	valastorga@carmial.net	2240-3936	<i>[Signature]</i>
7.	Pedro Diaz W.	103320770	ANSUR	pedro@ansur.com	83802320	<i>[Signature]</i>
8.	Delby Méndez Brice	112080961	MEIC	delby@meic.gov.cr	85481050	<i>[Signature]</i>
9.	Victoria Rudin	104430551	/	vrudin@gmail.com	88869166	<i>[Signature]</i>
10.	Susy Lobo Uzale	401400930	ACESEA	slobo@accipen.com	22806327	<i>[Signature]</i>

Las personas firmantes autorizan a la Cooperación Alemana para el Desarrollo, GIZ, a realizar y utilizar las fotografías y material audiovisual que se produzcan en este evento de manera ilimitada y gratuita.

Taller: Enfrentando las barreras para el reciclaje en Costa Rica

Fecha: 20 de febrero del 2020

Lugar: CFIA

Encargados:

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Mariacruz López Villegas	304320599	Municipalidad Heredia	mbp@emunicipio.p.r	8312 7700	<i>[Signature]</i>
2.	Lilliana Abarca G.	105920440	ITCR	labarca@itcr.ac.cr	88325488	<i>[Signature]</i>
3.	Eida M. Arce A.	205030414	UNGL	earce@ungl.or.cr	070610447	<i>[Signature]</i>
4.	Kimberly Ballesteros Mora	112010273	Empaques Santa Ana	kballesteros@empa.com	88753185	<i>[Signature]</i>
5.	Guillermo Moya	203440366	" "	gmoyses@empa.com	8455-866	<i>[Signature]</i>
6.	Nathalia Williams	1-1267-0379	Empaques S.A	nwilliams@empa.com	71027900	<i>[Signature]</i>
7.						
8.						
9.						
10.						

Las personas firmantes autorizan a la Cooperación Alemana para el Desarrollo, GIZ, a realizar y utilizar las fotografías y material audiovisual que se produzcan en este evento de manera ilimitada y gratuita.

Anexo 2. Lista de personas asistentes al Taller Intercambio entre municipalidades y empresas transformadoras de residuos valorizables



Taller: Intercambio de experiencias entre Municipalidades y Empresas Transformadoras
Fecha: 20 de febrero de 2020
Lugar: CFIA
Encargados: ACEPESA - Victoria Rudin

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Greth Villalobos	206640864	Municipalidad Curridabat	greth.villalobos@curridabat.go.cr	2191-0921	<i>[Firma]</i>
2.	Susan Solano	1-1029089	Municipalidad San Domingo	Adogo2008@gmail.com	84284332	<i>[Firma]</i>
3.	Edgar Zamora E	1-716-924	Municipalidad San Domingo	11 11	11 11	<i>[Firma]</i>
4.	Alfonso Campos	20671097	Munici. Sarapiquí	alfonso.campos@munici.sarapiqui.go.cr	2494-4001	<i>[Firma]</i>
5.	Juan Luis Cordero	2-81226	Munici. Sarapiquí	juan.luis.cordero@munici.sarapiqui.go.cr	662222	<i>[Firma]</i>
6.	Wagner Acuña Vargas	2-486223	Mun. Sarapiquí	wagner.acuna@munici.sarapiqui.go.cr	8311455	<i>[Firma]</i>
7.	Victoria Rudin V	10443551	ACEPESA	rudin@acepesa.com	8833164	<i>[Firma]</i>
8.	José Alejandro Salas	523214	Mundo rep	jasalas@mundo.com	88332800	<i>[Firma]</i>
9.	Sofía Pérez	11380080	Municipalidad San José	sofia.perez@sanjose.go.cr	88332800	<i>[Firma]</i>
10.	Kendy Ballesteros	1101-0013	Empres. San José	kballesteros@empres.sanjoze.go.cr	88333185	<i>[Firma]</i>

Los presentes firmados adheren a la Corporación Agraria para el Desarrollo, C.A., a realizar y utilizar las fotografías y material audiovisual que se produzcan en este evento de manera gratuita y gratuita.



Taller: Intercambio de experiencias entre Municipalidades y Empresas Transformadoras
Fecha: 20 de febrero de 2020
Lugar: CFIA
Encargados:

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Neiva Lopez Villalobos	504320399	Municipalidad Brea	neiva.lopez@munici.brea.go.cr	85127700	<i>[Firma]</i>
2.	Rafael Meléndez G	87651331	Grupo MxV	melendez@mxv.com	87651331	<i>[Firma]</i>
3.	Josely López	112033499	AREAVCE	josely.lopez@areavce.com	8034495	<i>[Firma]</i>
4.	Susy Ana Varela	401400930	ACEPESA	stavarela@acepesa.com	22400322	<i>[Firma]</i>
5.	William Alvarado	105920440	ITCR	william.alvarado@itcr.ac.cr	88332800	<i>[Firma]</i>
6.	Guillermo Hoyos	2-0844036	Empres. San José	william.hoyos@empres.sanjoze.go.cr	84550612	<i>[Firma]</i>
7.	Eusebio Hernández	130031351	Mun. Desamparados	eusebio.hernandez@munici.desamparados.go.cr	87100035	<i>[Firma]</i>
8.	Gustavo Herrera	10920641	Mun. Goicoechea	gustavo.herrera@munici.goicoechea.go.cr	88213175	<i>[Firma]</i>
9.	Mayra Ojeda	1900672	Mun. Goicoechea	mayra.ojeda@munici.goicoechea.go.cr	25276655	<i>[Firma]</i>
10.	Kendy Ballesteros	40840102	Mun. San José	kballesteros@empres.sanjoze.go.cr	88333185	<i>[Firma]</i>

Los presentes firmados adheren a la Corporación Agraria para el Desarrollo, C.A., a realizar y utilizar las fotografías y material audiovisual que se produzcan en este evento de manera gratuita y gratuita.

Taller: Intercambio de experiencias entre Municipalidades y Empresas Transformadoras

Fecha: 20 de febrero de 2020

Lugar: CFA

Encargados:

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Juan Carlos Yajome	117111901	Municipalidad de Santa Cruz	j.yajome@muniscruz.gub.ve	2982450	
2.	Felipe Navea Mujica	111100198	Munc. Acosta	fnavea@muniacosta.gub.ve	29400196	
3.	Federico Acevedo	20502414	UNIVIA	concepcion@univiasa.com	83066447	
4.	Alexia Quintero	20690001	GIZ	alexia.quintero@giz.de	83134472	
5.	Laura Rosa Lopez	30490803	ACEPSA	laura@acepsa.com	8708231	
6.	Valeria Abrego R.	2335078	Co. 701	valeria@co701.net	88740120	
7.	Nathalia Williams V.	1-1267-0319	Emp. Santa Ana	nwilliams@empusa.com	71027900	
8.	Jane Mara Picado	1-781-034	M. P. Z.	jmara@mpz.gub.ve	60268240	
9.	Juan Manuel...	11780198	M. P. Z.	juanmanuel@mpz.gub.ve	83113586	
10.	Alexis Nunez...	11780198	Municipalidad de Páez, Bolívar	anunez@munipaez.gub.ve	22706761	

Anexo 3. Lista de personas asistentes taller Sinergias para las micro y pequeñas empresas de reciclaje en Guanacaste



Taller: Sinergias para las micro y pequeñas empresas de reciclaje en Guanacaste
 Fecha: 22 de febrero de 2020
 Lugar: UNA Liberia
 Encargados: Victoria Rudin

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Maels Rodriguez Rodriguez	5-231-506			61-32-5697	Maels Rodriguez
2.	Hector Cortez Cortez	5-183-269	Eco Vida		83-73-21-81	Hector Cortez
3.	Xiomara Sánchez	5-330-700	Eco Vida		87774694	Xiomara Sánchez
4.	Seidy Franco Ruiz	5-341-114	ARELI	Seidy.franco@areli.com	8382-9721	Seidy Franco Ruiz
5.	Doris Viquez	2-424-027	Promesa de Dios	centro.promesa@promesa.com	88258296	Doris Viquez
6.	Katherine Olanza Medina	5-354-693	Municipalidad de Goicoechea	kbordado@mun.gov.cr	26904006	Katherine Olanza
7.	Roy Villalobos Rumi	7-101-494	Promesa de Dios	roy.villalobos@promesa.com	87486656	Roy Villalobos
8.	Cristian Zumbado G	112040523	Nosara Rende		82280727	Cristian Zumbado
9.	Ramon Cordoba		Nosara Rende	nosararende@gmail.com	8678810	Ramon
10.	Juana González	5-212-698	Cumures		82449212	Juana González

Las personas firmantes autorizan a la Cooperación Alemana para el Desarrollo, GIZ, a realizar y utilizar las fotografías y material audiovisual que se produzcan en este evento de manera ilimitada y gratuita.

Taller: Sinergias para las micro y pequeñas empresas de reciclaje en Guanacaste
 Fecha: 22 de febrero de 2020
 Lugar: UNA Liberia
 Encargados: Victoria Rudin

	Nombre	Número Cédula	Institución	Correo electrónico	Teléfonos	Firma
1.	Keilyn Castrillo	50395085	coomarec	kenylscp@gmail.com	60976577	Keilyn C.P
2.	Mario Quirós G	5940602	COOPMERIC	maritain@coope	83555448	[Signature]
3.	Christian Diaz	113880507	SosGrande.org	christian@sosgrande.org	87063123	[Signature]
4.	Paola Ramirez		SosGrande	paolamr193@gmail.com	83759640	[Signature]
5.	Luis Ferrás Rivera	1581595		luisferraserivera@gmail.com	61857272	[Signature]
6.	Maybel Changuera	5-323-228	Mosara		83459694	Maybel Changuera
7.	Victoria Rudin	1443557	Consulora	vizudin@acepasa.com	88869166	[Signature]
8.	Dania Alvarado	5584893	MEIC	claudiasb@meic.gov.cr	2655925	[Signature]
9.	Erica Calderón V	114060902	ACEPASA	ecalderon@acepasa.com	84372137	Erica CV.
10.	Mante María Ang	104670025	acepasa	mmaria@acepasa.com	22806322	[Signature]

Las personas firmantes autorizan a la Cooperación Alemana para el Desarrollo, GIZ, a realizar y utilizar las fotografías y material audiovisual que se produzcan en este evento de manera ilimitada y gratuita.